



ROMANIA
11/15.03.2018

Parlamentul României

Senat

**Comisia pentru administrație publică și
organizarea teritoriului**
Nr. XXX/9/13.03.2018

**Comisia economică, industrii
și servicii**
Nr. XX/280/13.03.2018

Raport comun

**asupra proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr.104/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.233/2016 privind parteneriatul public
privat
L11/2018**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului și Comisia economică, industrii și servicii, prin adresa nr.L11/2018, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra proiectului de lege menționat, inițiat de Guvern.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr.233/2016 privind parteneriatul public privat*, aspectele de noutate referindu-se, în principal, la: corelarea cu cadrul legislativ aferent achizițiilor publice și concesiunilor precum și cu legislația națională și europeană referitoare la datoria publică și deficit; stabilirea competențelor de aprobare pentru proiectele de parteneriat public privat (PPP); detalierea etapelor necesare încheierii și derulării unui contract de PPP; clasificarea proiectelor de PPP potrivit Eurostat; reglementarea societății de proiect, nou înființată, organizată ca societate pe acțiuni, din perspectiva protejării interesului partenerului public; clarificări privind mecanismele de plată și de analiză; reglementarea structurii de finanțare a proiectelor de PPP și modalitatea de alocare a contribuțiilor publice și private, pe durata realizării investiției respectiv a operării activului rezultat; reglementarea situațiilor de modificare a contractului de PPP pe durata derulării; reglementarea contravențiilor, sancțiunilor, despăgubirilor și penalităților; completarea actului normativ cu termeni și definiții noi și realizarea corelării între articole; clarificarea modalităților prin care partenerul public contribuie la realizarea proiectului; clarificarea etapelor necesare a fi parcurse în vederea încheierii și derulării unui contract de parteneriat public-privat; completarea și clarificarea conținutului studiului de fundamentare; clarificarea și/sau completarea cerințelor minimale cu privire la clauzele contractului de PPP; stabilirea modalității de modificare a contractului de către partenerul public, situația denunțării unilaterale; reglementarea mecanismului de stingere a obligațiilor financiare datorate de părți în cazul încetării anticipate a contractului de PPP; introducerea obligativității, pentru investitorul privat, de a demonstra trimestrial, faptul că dispune de resursele financiare necesare realizării lucrărilor conform graficului de execuție.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil**.

Consiliul Economic și Social a avizat **favorabil** cu propuneri de modificare.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis aviz **favorabil**.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a transmis aviz **favorabil**.

La dezbaterile proiectului de lege a participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, Radu Ștefan Oprea, ministrul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat.

Membrii celor două Comisii au analizat proiectul de lege și avizele și au hotărât, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți, să adopte **raport comun de admitere, cu amendamente admise**, cuprinse în **anexa nr.1**.

Amendamentele respinse sunt cuprinse în **anexa nr.2**.

Competența decizională asupra amendamentelor aparține Camerei Deputaților.

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului și Comisia economică, industriei și servicii supun spre dezbateri, Plenului Senatului **raportul comun de admitere cu amendamente admise și respinse și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează să fie adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

Președinte

Senator Florin Cărciumaru

Președinte

Senator Florin Cîțu

Secretar

Senator Eugen Dogariu

Secretar

Senator Valile-Cristian Lungu

Amendamente admise
Proiect de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.233/2016 privind parteneriatul public privat
L11/2018

Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților

Nr. crt.	Text Ordonanța de urgență a Guvernului nr.104/2017	Amendamente admise	Observații
1.	1. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins: (6) În cuprinsul prezentei legi, termenul «bun» se utilizează cu sensul de bun imobil reglementat la art. 537-538 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare."	La punctul 1 alineatul (6) al articolului 1 se elimină.	<i>Amendamente propuse de senator Marin Gheorghe și adoptate cu majoritate de voturi.</i> Se elimină limitarea doar la bunurile imobile.
2.	3. Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 3 Mecanismul parteneriatului public-privat este caracterizat de următoarele elemente, care se vor detalia în normele de aplicare a prezentei legi: c) finanțarea realizării investiției în proporție de peste 50% din fonduri private, potrivit prevederilor art. 10;	La punctul 3, litera c) a articolului 3 se modifică și va avea următorul cuprins: c) finanțarea proiectului din fonduri private sau, după caz, prin punerea în comun a fondurilor private cu fonduri publice.	Eliminarea stabilirii la nivel de lege a proporției fondurilor private în finanțarea proiectului.

3.	<p>4. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins: </p> <p style="text-align: center;">---</p>	<p>La punctul 4 după alineatul (2) al articolului 4 se introduce un alineat nou, alin.(3) cu următorul cuprins: </p> <p>(3) Dacă o altă entitate publică intenționează să sprijine realizarea proiectului prin asumarea față de partenerul privat desemnat câștigător a procedurii de atribuire a contractului sau față de societatea de proiect a unei/unor obligații de plată sau de garanție, în beneficiul partenerului public, poate face acest lucru numai în situația în care obligația de plată sau de garanție a fost prevăzută în studiul de fundamentare și în documentația de atribuire a procedurii, într-o modalitate clară, precisă și neechivocă, indicându-se condițiile în care poate fi realizată.</p>	<p>Se reintroduce posibilitatea ca altă entitate publică decât autoritatea contractantă să poată acorda sprijin proiectului.</p>
4.	<p>10. Articolul 13 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 13 </p> <p>b) aporturi în numerar la capitalul social al societății de proiect, în cazul parteneriatului public-privat instituțional;</p>	<p>La punctul 10 articolul 13, litera b) a alineatului (1) se modifică și va avea următorul cuprins: </p> <p>b) aporturi în numerar sau natură la capitalul social al societății de proiect;</p>	<p>Se elimină limitarea doar la numerar a aportului partenerului public la societatea de proiect, fiind permis și aportul în natură.</p>
5.	<p>10. Articolul 13 se modifică și va avea următorul cuprins: </p> <p>(7) În cazul în care, prin contractul de parteneriat public-privat, se stabilesc în sarcina partenerului public obligații de plată ce implică utilizarea fondurilor publice, creditele de angajament și creditele bugetare</p>	<p>La punctul 10 articolul 13, alineatul (7) se modifică și va avea următorul cuprins: </p> <p>(7) Până la recepția și preluarea obiectului investiției de către partenerul public, contribuția partenerului public la finanțarea realizării investițiilor se consideră avans.</p>	<p>Se reformulează textul ca urmare a corelării prevederilor alin.(6) și alin.(8), astfel, contribuția partenerului privat și nu a celui public este considerată avans.</p>

	necesare sunt incluse în bugetul acestuia, în condițiile legii.		
6.	<p>20. Articolul 25 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 25</p> <p>.....</p> <p>(2) În cazul proiectelor de infrastructură de transport, documentația de atribuire realizată de partenerul public pentru atribuirea contractului de parteneriat public-privat se va întocmi în baza proiectului tehnic de execuție, în condițiile art. 12 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>La punctul 20 alineatul (2) al articolului 25 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) În cazul proiectelor de infrastructură de transport, documentația de atribuire realizată de partenerul public pentru atribuirea contractului de parteneriat public-privat se va întocmi în baza documentațiilor tehnico-economice specifice fazei de elaborare a studiului de fezabilitate.</p>	<p>În cazul pregătirii proiectelor de infrastructură de transport se propune ca documentația de atribuire a contractului de PPP să nu se pregătească pe baza Proiectului Tehnic de execuție deoarece acesta nu cuprinde toate detaliile din documentațiile tehnico-economice specifice fazei de elaborare a studiului de fezabilitate.</p>
7.	<p>23. Articolul 28 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 28</p> <p>.....</p> <p>(2) Desemnarea noului partener privat de către finanțatorii majoritari ai proiectului, în sensul prevederilor alin. (1), se poate realiza numai cu acordul prealabil al partenerului public.</p>	<p>La punctul 23 alineatele (2) și (3) ale articolului 28 se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Desemnarea noului partener privat de către finanțatorii majoritari ai proiectului, în sensul prevederilor alin. (1), se poate realiza numai cu acordul prealabil al partenerului public, exprimat, de regulă, în termen de 30 zile lucrătoare de la primirea unei solicitări în acest sens de la finanțatori.</p>	<p>Se propune introducerea unui termen de 30 de zile lucrătoare de la primirea solicitării finanțatorilor.</p> <p>Se completează alin.(3) cu preluarea de către noul partener privat a drepturilor și obligațiilor din contractul de finanțare.</p>

	<p>(3) Noul partener privat se subrogă în drepturi și obligații partenerului privat inițial, preluând de drept, cu titlu gratuit, acțiunile societății de proiect, potrivit prevederilor documentației de atribuire și contractului de parteneriat public-privat.</p>	<p>(3) Noul partener privat se subrogă în drepturi și obligații partenerului privat inițial, inclusiv cele rezultate din contractele de finanțare, preluând acțiunile societății de proiect, potrivit prevederilor documentației de atribuire și contractului de parteneriat public-privat și cu respectarea prevederilor contractelor de finanțare.</p>	
8.	<p>30. Articolul 38 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 38</p> <p>(6) În situația în care societatea de proiect este supusă procedurii de insolvență pe o perioadă mai mare de 3 luni de la data deschiderii procedurii, contractul de parteneriat public-privat încetează anticipat din culpa partenerului privat.</p>	<p>La punctul 30 alineatul (6) al articolului 38 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(6) În situația în care cu privire la societatea de proiect se deschide procedura insolvenței în fața instanțelor judecătorești competente, se vor aplica prin analogie prevederile relevante din Legea nr.85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare. În acest caz, contractul de parteneriat public-privat urmează a continua să-și aplice efectele sau a fi denunțat în conformitate cu și în condițiile stabilite de Legea nr.85/2014.</p>	<p>Insolvența societății de proiect nu ar trebui să comporte automat încetarea contractului de PPP, ci aceasta să se realizeze în condițiile prevăzute de Legea nr.85/2014.</p>
9.	<p>31. Articolul 39 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 39</p> <p>(2) Investitorul privat, prin societatea de proiect, are obligația respectării termenelor-limită prevăzute în contract, neîndeplinirea obligațiilor pentru o perioadă mai mare de 60 de zile de la termenele stabilite fiind caz de înlocuire a partenerului privat.</p>	<p>La punctul 31 alineatul (2) al articolului 39 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Investitorul privat, prin societatea de proiect, are obligația respectării termenelor-limită prevăzute în contract, neîndeplinirea obligațiilor fiind caz de înlocuire a partenerului privat, în condițiile prevăzute de contractul de parteneriat public-privat.</p>	<p>Termenele de respectare a obligațiilor contractuale fac obiectul reglementării contractuale și au sancțiuni corespunzătoare în contract.</p>

Amendamente respinse

Proiect de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.233/2016 privind parteneriatul public privat

L11/2018

Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților

Nr. Crt.	Text Ordonanța de urgență a Guvernului nr.104/2017	Amendamente respinse	Observații
1.	<p>5. Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 6 În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:</p> <p>g) societate de proiect - societate nouă, care se înființează și funcționează sub forma unei societăți pe acțiuni, potrivit prevederilor Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în scopul implementării proiectului și care în cazul parteneriatului public-privat contractual este deținută de către partenerul privat, iar în cazul parteneriatului public-privat instituțional este deținută atât de către partenerul public, cât și de către partenerul privat. Prin derogare de la prevederile art. 10 alin. (3) din Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, societatea de proiect poate avea un singur acționar.</p>	<p>La punctul 5 litera g) a articolului 6 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>g) societate de proiect - societate nouă, care se înființează și funcționează sub forma unei societăți potrivit prevederilor Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în scopul implementării proiectului și care în cazul parteneriatului public-privat contractual este deținută de către partenerul privat, iar în cazul parteneriatului public-privat instituțional este deținută atât de către partenerul public, cât și de către partenerul privat. Prin derogare de la prevederile art. 10 alin. (3) din Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, societatea de proiect constituită sub formă de societate pe acțiuni poate</p>	<p>Amendament propus de senator Marin Gheorghe și respins cu majoritate de voturi.</p>

		avea un singur acționar.	
2.	<p>12. Articolul 16 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 16</p> <p>(1) Partenerul privat sau, după caz, societatea de proiect poate constitui garanții cu privire la creanțele și drepturile deținute în temeiul contractului de parteneriat public-privat, exclusiv în favoarea finanțatorilor proiectului de parteneriat public-privat, valabile pe perioada în care finanțatorul proiectului de parteneriat public-privat deține această calitate.</p> <p>(2) Garanțiile prevăzute la alin. (1) sunt strict în legătură cu obiectul contractului de parteneriat public-privat, fiind valabile exclusiv pe durata contractului de parteneriat public-privat.</p>	<p>La punctul 12 articolul 16, alineatele (1), (2) și (3) se modifică și se introduc două alienate noi, alin.(2¹) și alin.(2²) cu următorul cuprins:</p> <p>(1) Partenerul privat sau, după caz, societatea de proiect poate constitui garanții cu privire la creanțele și drepturile deținute în temeiul contractului de parteneriat public-privat, în favoarea finanțatorilor proiectului de parteneriat public-privat.</p> <p>(2) Partenerul privat poate constitui garanții asupra acțiunilor sau părților sociale deținute în societatea de proiect, exclusiv în favoarea finanțatorilor proiectului de parteneriat public privat.</p> <p>(2¹) Partenerul public poate constitui garanții asupra acțiunilor sau părților sociale deținute în societatea de proiect, exclusiv în favoarea finanțatorilor proiectului de parteneriat public-privat.</p> <p>(2²) Partenerul public poate constitui garanții și își poate asuma obligații în temeiul unor contracte instituind raporturi juridice directe între partenerul public și finanțatorii proiectului, contracte ce vor putea fi semnate și de către partenerul privat și/sau societatea de proiect, în</p>	<p>Amendament propus de senator Marin Gheorghe și respins cu majoritate de voturi.</p>

	<p>(3) În ipoteza încetării contractului înainte de expirarea termenului pentru care a fost încheiat, în vederea protejării interesului public, garanțiile reglementate la alin. (1) își pierd valabilitatea."</p>	<p>condițiile legii.</p> <p>(3) Prin contractul de parteneriat public-privat se va conveni modalitatea de preluare sau de stingere a garanțiilor prevăzute la alin.(1), (2), (2¹), și (2²), în ipoteza încetării contractului înainte de expirarea termenului pentru care a fost încheiat, în vederea protejării interesului public și a intereselor finanțatorilor proiectului.</p>	
3.	<p>14. După articolul 17 se introduce un nou articol, articolul 17¹, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 17¹</p> <p>(3) Categoriile de proiecte de parteneriat public-privat dezvoltate de către autoritățile publice sunt cuprinse în Programul strategic aprobat de către Guvern, în urma centralizării de către Ministerul Finanțelor Publice a categoriilor de proiecte propuse de către administrația publică centrală și, respectiv, de către Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, pentru categoriile de proiecte inițiate de către administrația publică locală.</p>	<p>La punctul 14 alineatul (3) al articolului 17¹ se modifică și va avea următorul cuprins</p> <p>(3) Sectoarele strategice naționale în care urmează să se dezvolte proiectele de parteneriat public-privat de către autoritățile publice sunt cuprinse în Programul strategic aprobat de către Guvern, în urma centralizării de către Ministerul Finanțelor Publice a proiectelor propuse de către administrația publică centrală și, respectiv, de către Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, pentru proiectele inițiate de către administrația publică locală.</p>	<p>Amendament propus de senator Marin Gheorghe și respins cu majoritate de voturi.</p>
4.	<p>23. Articolul 28 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 28</p> <p>---</p>	<p>La punctul 23 după alineatul (4) al articolului 28 se introduce un alineat nou, alin.(5) cu următorul cuprins:</p> <p>(5) Partenerul public poate avea raporturi juridice directe cu finanțatorii proiectului.</p>	<p>Amendament propus de senator Florin Cîțu și respins cu majoritate de voturi.</p>

5.	<p>25. Articolul 32 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 32</p> <p>(1) Contractul de parteneriat public-privat reglementează cel puțin următoarele aspecte:</p> <p>s) răspunderea în solidar a partenerului privat care este acționar al societății de proiect, împreună cu aceasta, pentru orice obligație, sumă datorată, conform obligațiilor asumate prin contractul de parteneriat public-privat;</p>	<p>La punctul 25 articolul 32, litera s) a alineatului (1) se elimină.</p>	<p>Amendament propus de senator Marin Gheorghe și respins cu majoritate de voturi.</p>
6.	<p>32. Articolul 40 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 40</p> <p>(1) La încetarea contractului de parteneriat public-privat pentru orice motive, altele decât expirarea duratei contractului, partenerul public poate prelua acțiunile deținute de partenerul privat în societatea de proiect, în schimbul unui preț de piață stabilit în conformitate cu prevederile documentației de atribuire și ale contractului de parteneriat public-privat.</p>	<p>La punctul 32 alineatul (1) al articolului 40 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) La încetarea contractului de parteneriat public-privat pentru orice motive, altele decât expirarea duratei contractului, partenerul public poate prelua acțiunile deținute de partenerul privat în societatea de proiect, cu acordul prealabil al finanțatorilor, în schimbul unei compensații stabilite prin raportarea la valoarea neamortizată a proiectului.</p>	<p>Amendament propus de senator Marin Gheorghe și respins cu majoritate de voturi.</p>